



Finans Norge

**VÅR REFERANSE**  
23/13075

**DERES REFERANSE**  
2023-726

**DATO**  
21.11.2023

## Forespørsel om innsyn i korrespondanse

Det vises til brev av 6. november 2023 der Finans Norge viser til Finanstilsynets publisering av ulike brev 19. desember 2022 i forbindelse med Den europeiske bankmyndighetens (EBAs) vurdering av norske kapitalinstrumenter. Finans Norge ber om innsyn i all korrespondanse mellom Finanstilsynet og EBA om den aktuelle saken.

Gjennom offentliggjøring av EBAs vurdering av 9. juni 2022 er allmennheten gitt innsyn i hvordan EBA vurderer norske kapitalinstrumenter. Finanstilsynet og EBA hadde forut for brevet 9. juni 2023 muntlig og skriftlig forberedende kommunikasjon, i likhet med tilsvarende annet forberedende arbeid innenfor det europeiske tilsynssamarbeidet.

Ifølge hovedregelen i offentlighetsloven § 3 er saksdokumenter for offentlige organer offentlige. Etter offentlighetsloven § 20 første ledd bokstav b kan det gjøres unntak fra innsyn for opplysninger når det er påkrevet av hensyn til Norges utenrikspolitiske interesser dersom opplysningene er mottatt under forutsetning av eller det følger av fast praksis at de ikke skal offentliggjøres.

Etter EØS-forpliktelser som tilsvarende EBA-forordningen (forordning [\(EU\) nr. 1093/2010](#)) artikkel 70 nr. 2, jf. nr. 1, har Finanstilsynet taushetsplikt om fortrolige opplysninger som det mottar fra EBA. EBA-forordningen gjelder som norsk lov, jf. lov om EØS-finanstilsyn § 1.

Finanstilsynet har vært i kontakt med EBA om spørsmålet om innsyn. Den forberedende kommunikasjonen som Finans Norge har bedt om innsyn i, er unntatt offentlighet etter EBA-forordningen artikkel 70 nr. 1 og 2.

Etter Finanstilsynets vurdering er det derfor påkrevet av hensyn til Norges utenrikspolitiske interesser at det gjøres unntak fra hovedregelen om innsyn i de aktuelle dokumentene, jf. offentlighetsloven § 20 første ledd. Årsaken er behovet for å sikre forsvarlige avgjørelsesprosesser, der EBA og Finanstilsynet kan kommunisere uten at offentligheten gis innsyn i kommunikasjonen. Den inngående korrespondansen fra EBA er mottatt av Finanstilsynet under forutsetning av at opplysningene ikke skal offentliggjøres, jf. det første alternativet i offentlighetsloven § 20 første ledd bokstav b. Videre følger det etter Finanstilsynets oppfatning av fast praksis at opplysninger i de utgående dokumentene fra Finanstilsynet til EBA ikke skal offentliggjøres, jf. det andre alternativet i offentlighetsloven § 20 første ledd bokstav b. De unntatte opplysningene utgjør den vesentligste

delen av de aktuelle dokumentene, slik at dokumentene unntas fra innsyn i sin helhet, jf. offentlighetsloven § 12 bokstav c.

På denne bakgrunn avslås Finans Norges anmodning om innsyn.

Finansdepartementet har satt ned et utvalg som skal utrede kapitalstrukturen i sparebanker. Utvalget er bedt om å gjøre rede for gjeldende og ev. kommende antatt EØS-relevant regelverk om krav til instrumenter og andre kapitalposter som kan inngå som ren kjernekapital og endringer som sikrer at sparebankenes ansvarlige kapital er av tilstrekkelig kvalitet til å dekke tap som kan oppstå i virksomheten, i tråd med det europeiske kapitalkravsregelverket. Utvalget skal innhente innspill fra en referansegruppe bestående av representanter for sparebanker, deres kunder, investorer og ev. øvrig samfunnsliv. Eventuelle synspunkter på EBAs vurdering og innspill til hvordan denne bør følges opp, bør således rettes til dette utvalget direkte eller via referansegruppen.

Vedtak om avslag på innsyn kan påklages innen tre uker etter at vedtaket er mottatt, jf. forvaltningsloven § 28. Klage sendes Finanstilsynet. Klageinstans er Finansdepartementet.

For Finanstilsynet

Anders S. Hole  
Kst. direktør for bank- og forsikringstilsyn

Hege Bunkholt Elstrand  
seksjonssjef

*Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.*